

北京市市场监督管理局 行政处罚决定书

京市监垄罚〔2023〕06009号

一、当事人情况

当事人：北京市西城区武术和棋类运动管理中心

住 所：北京市西城区教场口街9号院6号楼

法定代表人：李立波

统一社会信用代码：12110102774089790C

业务范围：负责全区武术和棋类运动项目管理，研究制定项目发展规划、计划；负责全区武术、棋类运动的普及和运动队建设、后备人才的培养；负责组织实施全区武术、棋类运动的培训、竞赛、宣传等活动；负责全区棋类和武术运动对外交流，武术拳种的挖掘、开发、整理、推广工作；负责全区武术、棋类运动项目会员管理工作。

二、案件来源及调查经过

根据其他部门转来的线索，2022年1月起，本机关依据修改前的《中华人民共和国反垄断法》（以下简称《反垄断法》）对北京市围棋协会（以下简称“市棋协”）及其监事、理事、会员单位涉嫌垄断行为开展调查。2022年8月4日，本机关对当事人立案调查。调查期间，本机关对市棋协、当事人等涉案单位开展了现场检查，制作了询问笔录，提取了相关证据材料；对北京市主要围棋比赛赛事发布平台（十九

本文书一式 二 份，一 份送达，一份归档。

路、竞智网、米童网)进行了外围调查,调取了相关数据记录;与当事人沟通,听取当事人意见。

2023年8月23日,本机关按照《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称《行政处罚法》)的规定,向当事人送达了《行政处罚告知书》,告知当事人违反修改前的《反垄断法》的事实、拟作出的行政处罚决定、理由和依据,以及其依法享有陈述、申辩的权利。当事人未提出陈述申辩意见。

三、违法事实及相关证据

经查,当事人于2021年8月17日与本行业具有竞争关系的经营者达成固定商品价格变动幅度的垄断协议,于2022年2月25日废止该协议。在该协议存续期间,当事人实施了垄断协议。当事人上述行为排除、限制了市场竞争,损害了消费者利益。

(一) 本案涉及的行业 and 商品

本案涉及的行业为北京市围棋业余段、级位比赛组织行业,涉及的商品为北京市围棋业余段、级位证书服务及赛事活动服务。

(二) 当事人与北京市东城区棋牌运动协会、北京市丰台区围棋协会、北京市怀柔区围棋协会、北京市房山区棋牌智力运动协会、北京弈和康体育文化有限公司、北京红枫叶体育文化传媒有限公司及北京博异英华教育咨询有限公司是北京市围棋业余段、级位比赛组织行业具有竞争关系的竞争者

本文书一式 二 份, 一 份送达, 一份归档。

当事人与上述单位均为北京市围棋业余段位或级位赛组织单位，向北京市有考级或段位需求的人员提供赛事组织及证书办理服务，收取赛事服务费（或称报名费）及证书服务费（或称证书费、办证费），是本案涉及行业具有竞争关系的经营者。

（三）当事人与具有竞争关系的经营者达成固定商品价格变动幅度的垄断协议

2021年8月17日，市棋协在北京棋院4层会议室召开第一届理事会第二次理事会议（以下简称“会议”），当事人等理事单位以及北京弈和康体育文化有限公司等监事单位代表参会。

会议就“北京市围棋协会围棋业余段位、级位证书及赛事服务费收费标准”征求理事意见，采用无记名投票方式进行表决，最终通过了段、级位证书建议指导价不高于120元，赛事活动服务费建议指导价不高于360元的决议。所有理事单位代表在会议纪要及决议上签字。监事单位均未提出不同意见。

2021年9月14日，市棋协在其官网“协会公告”版块发布《北京市围棋协会关于北京市围棋业余段、级位证书及赛事活动服务费建议标准的公示》，内容为“各业务相关单位：北京市围棋协会（以下简称‘协会’）第一届第二次理事会议于2021年8月17日召开，在协会法律顾问的协助下，经全体理事投票表决，依法通过了12项决议。根据本

本文书一式 二 份，一 份送达，一份归档。

次理事会会议审议通过的，关于北京市围棋业余段、级位证书及赛事服务费建议标准的决议，现将有关收费标准的信息公示如下：北京市围棋业余段、级位证书服务费的建议收费标准：不高于120元/本；北京市围棋业余段、级位赛事活动服务费的建议收费标准：不高于360元/人。本公示期自2021年9月14日至9月22日，在公示期内，任何单位和个人均可通过邮件形式反馈。邮箱地址：tousu@bjwqxh.com。”

（四）当事人实施了固定商品价格变动幅度的垄断协议

当事人每年举办围棋业余段位赛和级位赛。会议召开前，当事人段位赛和级位赛报名费均为200元/人，证书费由第三方机构办理并收取（级位20元/本，段位根据不同段位收取70至180元/本不等）。会议结束后，当事人计划于2021年10月举办2021年北京市“志成杯”秋季围棋段位赛，按360元/人收取报名费，共收取320760元。后因疫情原因比赛取消，收取的报名费全部退回，未收取证书费。

（五）垄断协议废止

2022年2月25日，市棋协召开第一届理事会第三次理事会议，表决废止了“北京市围棋协会围棋业余段位、级位证书及赛事服务费收费标准”。

2022年3月1日，市棋协在其官网“协会公告”板块发布《关于废止〈北京市围棋业余段、级位证书及赛事活动服务费建议标准公示〉的通知》，宣布自发布之日起废止此前公示的建议标准。

本文书一式 二 份，一 份送达，一份归档。

（六）上述行为排除、限制竞争，损害消费者利益

上述垄断协议达成前，北京市围棋业余级位赛赛事服务费为 200 元至 310 元/人不等（部分含保险费），证书服务费为 20 至 100 元/本不等；段位赛赛事服务费为 200 元/人，证书服务费为 100 元/本或根据不同段位收取 70 至 180 元/本（1-5 段分别为 70、75、80、160、180 元）不等。

垄断协议达成并被实施后，北京市围棋业余段位、级位比赛证书及赛事服务费价格出现一致性调整，除个别单位外，大多数机构均按照赛事服务费 360 元/人、证书服务费 120 元/本的标准收取。

价格是市场主体间开展竞争的重要手段。市棋协等九家单位垄断行为使北京市原本差异化以及未来可能差异化的围棋业余段、级位赛赛事服务费和证书服务费趋同，排除、限制了北京市围棋业余段、级位赛服务市场的市场竞争；同时推动北京市围棋业余段、级位赛赛事服务费及 4 段以下（不含 4 段）证书服务费上涨，尤其是段位赛赛事服务费上涨幅度高达 80%，加重了参赛人员的经济负担，损害了消费者利益。

（七）当事人 2021 年度销售额情况

当事人 2021 年全部销售额为人民币 503417.60 元。

上述事实，主要有以下证据证明：

1. 当事人事业单位法人证书，证明当事人主体资格。
2. 市棋协第一届理事会第二次理事会议会议纪要、会议

本文书一式 二份，一份送达，一份归档。

决议及官网截屏，证明当事人与具有竞争关系的经营者达成固定商品价格变动幅度的垄断协议。

3. 《2020-2021年西城区武术和棋类运动管理中心围棋业余段、级位赛情况说明》、京智科技(北京)有限公司《关于2021年北京市“志成杯”秋季围棋段位赛取消举办后续退费的说明》以及询问笔录，证明当事人实施固定商品价格变动幅度的垄断协议。

4. 北京市围棋比赛主要报名网站(竞智网、米童网和十九路)赛事收费情况统计表，证明上述垄断行为造成的排除、限制竞争效果及对消费者利益的影响。

5. 市棋协第一届理事会第三次理事会议会议纪要、会议决议以及市棋协官网废止收费标准截屏，证明垄断协议废止。

6. 当事人2021年财务报表，证明当事人2021年度销售额情况。

四、行政处罚依据和决定

本机关认定，当事人上述行为违反修改前的《反垄断法》第十三条第(一)项“禁止具有竞争关系的经营者达成下列垄断协议：(一)固定或者变更商品价格”的规定，构成与具有竞争关系的经营者达成并实施固定商品价格变动幅度的垄断协议行为。

在本机关开展调查期间，当事人积极配合，主动说明案件相关情况并提供对应材料，在本机关立案前主动废止垄断

本文书一式 二 份，一 份送达，一份归档。

协议，减轻危害后果，违法行为持续时间较短。依据修改前的《反垄断法》第四十六条、第四十九条以及《行政处罚法》第三十二条的规定，综合考虑当事人违法行为的性质、程度、持续时间以及能够主动减轻违法行为的危害后果，本机关责令当事人停止违法行为，对当事人作出如下处理决定：

处本机关立案调查的上一年度（2021年度）当事人全部销售额之2%的罚款，共计人民币10068.35元（大写壹万零陆拾捌元叁角伍分）。

当事人应当自收到本处罚决定书之日起十五日内，持《北京市非税收入一般缴款单》到银行缴款。根据《行政处罚法》第七十二条规定，到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并将依法申请人民法院强制执行。

当事人如不服本行政处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起六十日内向国家市场监督管理总局或北京市人民政府申请行政复议，也可在六个月内依法向北京知识产权法院提起行政诉讼。行政复议或者行政诉讼期间，本行政处罚决定不停止执行。

北京市市场监督管理局

2023年9月1日

（市场监督管理部门将依法向社会公示本行政处罚决定信息）

本文书一式 二 份，一 份送达，一份归档。